



UNIMORE
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
MODENA E REGGIO EMILIA



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

Appalti e nuovo codice nella fase attuativa

Dipartimento di Giurisprudenza
Aula convegni, Via San Geminiano, 3, Modena
Martedì 27 maggio 2025

Il Convegno a poco più di due anni dall'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti pubblici, introdotto con il D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, cerca di analizzare taluni aspetti, particolarmente significativi, alla luce delle sue prime applicazioni, tra tendenze della prassi e della giurisprudenza, fino al Decreto correttivo, contenuto nel D.lgs 31 dicembre 2024, n. 209. In particolare, la giornata, dopo aver analizzato i profili di costituzionalità del decreto correttivo rispetto alla Legge delega n. 78/2022, con la quale il Parlamento aveva delegato il Governo ad adottare il decreto legislativo contenente il nuovo codice degli appalti, come prospettato dal Consiglio di Stato con parere 01463/2024 del 2 dicembre 2024, si snoderà su quattro fondamentali direttrici; la prima si soffermerà su un tema classico degli appalti pubblici e, cioè, la dinamica tra potere e contratto, tra le prerogative della committenza pubblica e l'equilibrio contrattuale.

La seconda analizzerà criteri e modalità per l'individuazione nei bandi e negli inviti, del contratto collettivo applicabile al personale impiegato nelle attività oggetto di appalti pubblici e concessioni, dove si registra una tensione fra legislatore e giurisprudenza. La terza affronterà la fase di accesso alle procedure ad evidenza pubblica, con particolare riferimento alle cause di esclusione non automatica, anche a fronte dell'incidenza d'istituti processuali penali quali la richiesta di rinvio a giudizio e il patteggiamento, e all'ingresso al mercato degli appalti pubblici da parte di operatori economici non comunitari. Infine, verranno approfonditi taluni aspetti penalistici nella gestione degli appalti pubblici, sia nella fase procedimentale, che esecutiva del contratto.

Programma

Saluti istituzionali 9:00 - 9:30

Magnifico Rettore

Prof. Carlo Adolfo Porro

Prefetto di Modena

Dott.ssa Fabrizia Triolo

Procuratore presso la Procura della Repubblica di Modena

Dott. Luca Masini

Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza

Prof. Elio Tavilla

Sessione mattutina

Moderatore: **Ing. Luca Chiantore**, Direttore Generale dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

9:30 - 10:00

Decreto Correttivo e legge delega. Profili di costituzionalità.

Prof. Federico Pedrini

Docente di Diritto Costituzionale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

10:00 - 10:30

La giurisprudenza della Corte dei conti fra incarichi professionali e appalti di servizi

Dott. Marcovalerio Pozzato

Presidente della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti Emilia-Romagna

10:30 - 11:00

La parità contrattuale e le disparità introdotte dall'esercizio del potere

Avv. Lorenzo Canullo

Dirigente dell'Ufficio legale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

11:00 - 11:30

Il meccanismo della revisione prezzi nella contrattualistica pubblica: profili sostanziali e processuali.

Prof. Giuseppe Manfredi

Docente di diritto amministrativo presso l'Università Cattolica di Piacenza

11:30 - 12:00

Le varianti in corso di esecuzione dei contratti

Avv. Massimo Gentile

Avvocato amministrativista presso il Foro di Roma

12:00 - 12:30

La congruità dell'offerta negli appalti pubblici.

L'applicazione dei contratti collettivi ai lavoratori impiegati nell'appalto

Dott.ssa Maria Barberio

Docente di diritto del lavoro presso

l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

12:30 - 13:00

Il comitato tecnico consultivo nell'ambito

della risoluzione alternativa delle controversie

Prof.ssa Marina Caporale

Docente di diritto amministrativo presso

l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

13:00 - 13:30

La finanza di progetto

Prof.ssa Elisa Valeriani

Docente di politica economica presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

Sessione pomeridiana

Moderatore: **Ing. Luca Chiantore**, Direttore Generale dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

14:30 - 15:00

Gravi illeciti professionali come cause di esclusione non automatiche dalle gare

Prof. Andrea Maltoni

Docente di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Milano

15:00 - 15:30

L'accesso al mercato degli appalti pubblici da parte di operatori economici non comunitari

Col. t.SPEF Francesco Mazza

Comandante del Nucleo di Polizia Economico-Finanziaria della Guardia di Finanza di Modena

15:30 - 16:00

Appalto illecito tra profili di responsabilità penale dell'autore del reato, ruolo del pubblico amministratore e posizione dell'ente, anche in relazione alle cause di esclusione non automatica

Dott. Giuseppe Amara

Sostituto Procuratore presso la Procura della Repubblica di Modena

Prof. Luigi Foffani

Docente di diritto penale presso l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia

16:00 - 16:30 Dibattito